

Załącznik nr 1. Wytyczne dla oferentów ubiegających się o dofinansowanie w konkursie

1. Obowiązujące pojęcia

- 1.1. **beneficjent** – osoby lub grupy społeczne, do których bezpośrednio i pośrednio skierowane są działania projektu i które bezpośrednio korzystają z jego efektów;
- 1.2. **cel ogólny** – cel, do osiągnięcia którego projekt ma się istotnie przyczynić w perspektywie długoterminowej, ale który nie zostanie zrealizowany bezpośrednio po zakończeniu projektu. Cel ogólny odnosi się nie tylko do bezpośrednich beneficjentów projektu, ale obejmuje również jego konsekwencje dla innych członków danej społeczności (np. mieszkańców regionu) i kwestie dla niej wspólne;
- 1.3. **cel bezpośredni** – cel odnoszący się bezpośrednio do problemu, który ma być rozwiązany poprzez realizację działań w ramach projektu, a także do grupy beneficjentów, do których projekt jest skierowany. Cel bezpośredni musi być osiągnięty przy wykorzystaniu środków dostępnych w projekcie, czyli wraz z zakończeniem finansowania. Cel bezpośredni powinien być zdefiniowany tak, aby wskazywał na trwałe zmiany, rozumiane jako efekty, jakie projekt przyniesie jego beneficjentom;
- 1.4. **działanie projektowe** – zespół czynności podejmowanych w celu osiągnięcia określonych rezultatów;
- 1.5. **efekt** – korzyść, trwała zmiana dla beneficjentów projektu, która jest generowana w wyniku jego realizacji. Efekty projektu wykraczają poza bezpośrednie produkty; stanowią pośrednie następstwa zrealizowanych działań;
- 1.6. **koordynator projektu** – osoba koordynująca projekt po stronie oferenta, odpowiedzialna za jego prawidłowe wdrażanie oraz informowanie MSZ o przebiegu realizacji projektu;
- 1.7. **koszty administracyjne** – koszty związane z zarządzaniem i administrowaniem projektem oraz jego obsługą;
- 1.8. **koszty programowe** – koszty bezpośrednio związane z działaniami projektowymi o charakterze merytorycznym;
- 1.9. **oferent** – podmiot składający ofertę/oferty w konkursie „Pomoc humanitarna na Bliskim Wschodzie i Ukrainie 2016”;
- 1.10. **oficjalna pomoc rozwojowa (ang. Official Development Assistance, ODA)** – darowizny i pożyczki przekazane krajom rozwijającym się, znajdującym się na liście biorców ODA, przez oficjalne instytucje rządowe państw-dawców lub organizacje międzynarodowe, mające na celu wsparcie rozwoju gospodarczego i dobrobytu w tych krajach. Pożyczki są liczone jako oficjalna pomoc rozwojowa tylko wtedy, gdy zawierają element darowizny o wartości przynajmniej 25% wartości pomocy;
- 1.11. **oferta** – oferta realizacji zadania publicznego (w formie projektu) w rozumieniu art. 47 ustawy o finansach publicznych;
- 1.12. **partner** – podmiot współpracujący z oferentem, biorący aktywny udział w formułowaniu założeń i realizacji projektu, mogący wnieść do niego wkład finansowy i/lub niefinansowy (rzeczowy lub osobowy) i/lub delegujący do realizacji projektu własny personel;

- 1.13. **pomoc humanitarna** – jeden z sektorów Oficjalnej Pomocy Rozwojowej wg. DAC OECD
Zgodnie z art. 2 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o współpracy rozwojowej pomoc humanitarna polega w szczególności na zapewnieniu pomocy, opieki i ochrony dla ludności, która została poszkodowana w wyniku konfliktów zbrojnych, klęsk żywiołowych lub innych kryzysów humanitarnych spowodowanych przez naturę lub człowieka. Polska, jako sygnatariusz Europejskiego Konsensusu w sprawie Pomocy Humanitarnej, zobowiązała się do przestrzegania określonych zasad i wzorców postępowania w pomocy humanitarnej. Polska pomoc humanitarna jest realizowana zgodnie z podstawowymi zasadami humanitarnymi, tj. zasadą humanitaryzmu, neutralności i bezstronności.
- 1.14. **projekt humanitarny (humanitarny charakter projektu)** – ciąg działań, stanowiących zamkniętą całość, realizowanych w ściśle określonym czasie, finansowanych w ramach określonego budżetu, służących osiągnięciu konkretnych celów i rezultatów. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy o współpracy rozwojowej, pomoc humanitarna polega w szczególności na zapewnieniu pomocy, opieki i ochrony ludności, która została poszkodowana w wyniku konfliktów zbrojnych, klęsk żywiołowych lub innych kryzysów humanitarnych spowodowanych przez naturę lub człowieka. Polska jako sygnatariusz Europejskiego Konsensusu ws. Pomocy Humanitarnej zobowiązała się do przestrzegania zasad i wzorców postępowania w pomocy humanitarnej.
- 1.15. **rezultat (bezpośredni produkt)** – produkt, wytwór, bezpośredni wynik zrealizowanych działań projektowych. Każde działanie podjęte w ramach projektu musi przyczynić się do osiągnięcia konkretnego rezultatu, przy czym możliwe jest, iż kilka działań będzie dotyczyło jednego rezultatu. Rezultaty projektu przyczyniają się do osiągnięcia założonych celów bezpośrednich i w konsekwencji – również celu ogólnego. Rezultaty mogą mieć wymiar fizyczny (np. wynik dostaw i robót: budynek, zakupiony i zainstalowany sprzęt) lub niematerialny (np. produkty wykonanych usług: ekspertyza, konferencja, przeprowadzone szkolenie etc.) Istotą rezultatu jest to, iż jest on w pełni policzalny dzięki wskaźnikom, przy pomocy dostępnych miar i wag lub jednostek matematycznych;
- 1.16. **wskaźnik** – miernik/kryterium pozwalające na zbadanie/zmierzenie/określenie, czy działania zrealizowane w ramach projektu przyczyniły się, i w jakim stopniu, do osiągnięcia odpowiednio rezultatów, efektów, a także na zaobserwowanie stopnia osiągania celów bezpośrednich i długoterminowych przedsięwzięcia. Prawidłowo skonstruowany wskaźnik powinien być konkretny, pozbawiony określeń nieprecyzyjnych. Do wskaźnika powinno się móc przypisać miarę, a także określić horyzont czasowy osiągnięcia jego wartości;
- 1.17. **wskaźnik rezultatu** – miernik/kryterium pozwalające na zbadanie/zmierzenie/określenie natychmiastowego wyniku działań podejmowanych w ramach projektu wobec jego beneficjentów (w krótkim okresie);
- 1.18. **wskaźnik celu bezpośredniego** – miernik/kryterium pozwalające na zbadanie/zmierzenie/określenie, w jakim stopniu realizacja działań w ramach projektu pozwoliła na rozwiązanie kluczowego problemu, którego projekt dotyczył i jaki wpływ wywarła ona na grupę beneficjentów, do których projekt był skierowany. Wskaźnik celu bezpośredniego ma charakter średniokresowy. Wskaźniki celu bezpośredniego mogą liczbowo obrazować sposób wykorzystania rezultatu, jak i ujmować pewne

zjawiska dynamicznie (np. zaistniała dzięki projektowi poprawę). Wskaźniki celu bezpośredniego są zatem związane bezpośrednio z efektami projektu i dostarczają informacji o zmianach, jakie nastąpiły u beneficjentów w wyniku realizacji projektu.

1.19. **Projekt** – całokształt działań opisanych w ofercie zgłoszonej do Ministerstwa Spraw Zagranicznych (MSZ) w niniejszym konkursie, będących przedmiotem dofinansowania ze środków MSZ, realizowanych w roku 2016, a w przypadku drugiego modułu także w roku 2017.

2. Zakres podmiotowy konkursu

2.1. Podmioty uprawnione do ubiegania się o dofinansowanie są określone w pkt 3.1 Regulaminu. Zasady obowiązujące organizacje pozarządowe w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stosuje się także do następujących podmiotów:

2.1.1. izb gospodarczych, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysków do podziału pomiędzy swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników;

2.1.2. izb rolniczych.

2.2. Podmiotami, które nie są uprawnione do ubiegania się o dofinansowanie są w szczególności podmioty:

2.2.1. prowadzące działalność na podstawie ustawy z dnia 21 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców,

2.2.2. prowadzące działalność na podstawie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych,

2.2.3. prowadzące działalność na podstawie ustaw o samorządach zawodowych, w szczególności dla samorządu: adwokatów, aptekarzy, architektów, biegłych rewidentów, doradców podatkowych, diagnostów laboratoryjnych, inżynierów budownictwa, komorników, zawodowych kuratorów sądowych, lekarzy i lekarzy dentyistów, lekarzy weterynarii, notariuszy, pielęgniarek i położnych, prokuratorów, psychologów, radców prawnych, referendarzy sądowych, rzeczników patentowych, sędziów, syndyków licencjonowanych, urbanistów,

2.2.4. prowadzące działalność na podstawie ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych,

2.2.5. fundacje utworzone przez partie polityczne,

2.2.6. przedsiębiorcy, którzy prowadzą działalność gospodarczą, gdyż ta jest z definicji działalnością zarobkową,

2.2.7. spółdzielnie prowadzące działalność gospodarczą,

2.2.8. izby gospodarcze prowadzące działalność gospodarczą, chyba że nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysków do podziału pomiędzy swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników,

2.2.9. spółki osobowe (jawna, komandytowa, komandytowo-akcyjna, partnerska),

2.2.10. spółki cywilne.

3. Działania niekwalifikowane jako pomoc rozwojowa

- 3.1. Działania niekwalifikowane jako pomoc rozwojowa. Zgodnie z wytycznymi DAC do pomocy rozwojowej¹ nie zalicza się m.in. pomocy wojskowej (np. szkolenia i wyposażenia armii) oraz niektórych aspektów misji pokojowych. Wykluczone są także:
- 3.1.1. Szkolenia policji w zakresie operacji paramilitarnych;
 - 3.1.2. Rozminowywanie dla celów wojskowych lub szkoleniowych (przy czym rozminowywanie w celach rozwojowych, np. udostępnienia terenu pod uprawy czy budowę infrastruktury użyteczności publicznej, kwalifikuje się jako pomoc rozwojową, jeśli nie dokonuje go wojsko);
 - 3.1.3. Jednorazowe wydarzenia kulturalne i sportowe – do oficjalnej pomocy rozwojowej zaliczają się jedynie działania służące rozbudowie i wzmacnianiu zdolności kraju biorcy w danej dziedzinie. Przykładowo, remont biblioteki czy infrastruktury sportowej lub zakup wyposażenia szkół artystycznych byłyby kwalifikowane jako ODA, natomiast opłacenie jednorazowej wystawy malarstwa lub przyjazdu artystów – nie;
 - 3.1.4. Badania naukowe – kwalifikowane jako ODA są badania bezpośrednio powiązane z sytuacją i problemami państw rozwijających się (w tym również badania prowadzone na terenie państwa dawcy). Badania lub ekspertyzy mogą być jednym z działań projektowych mających doprowadzić do ulepszenia metody realizacji projektu.

4. Partnerstwo z organizacją lub instytucją z kraju beneficjenta

- 4.1. Wymóg współpracy z partnerem (zgodnie z pkt. 5.2 Regulaminu konkursu)
- 4.1.1. Każdy projekt musi być realizowany w partnerstwie. Na etapie składania oferty oferent dołącza do oferty list intencyjny potwierdzający gotowość partnera z kraju beneficjenta na zawiązanie partnerstwa.
 - 4.1.2. O wyborze partnera z kraju beneficjenta powinny decydować przede wszystkim merytoryczne założenia projektu.
 - 4.1.3. Nawiązanie partnerstwa z instytucją lub organizacją w kraju, na rzecz którego projekt jest realizowany jest istotne ze względu na trwałość efektów projektu. Powodzenie projektu w dużym stopniu zależy od tego, czy partner od samego początku był zaangażowany w opracowanie jego koncepcji.
 - 4.1.4. Za realizację projektu odpowiedzialny jest lider partnerstwa (projektodawca). To na nim spoczywają podstawowe obowiązki wobec MSZ, takie jak np. rozliczanie projektu i złożenie sprawozdania końcowego.
 - 4.1.5. W ramach programu polskiej pomocy rozwojowej nie ma ograniczeń co do liczby podmiotów, z którymi można współpracować przy realizacji danego projektu.
- 4.2. Umowa partnerstwa
- 4.2.1. Jeżeli oferent zakłada przekazywanie środków finansowych na poszczególne działania projektowe partnerowi z kraju beneficjenta, to po otrzymaniu informacji o dofinansowaniu oferent zobowiązany jest do zawarcia z tym partnerem umowy (lub

¹ Wytyczne DAC do pomocy rozwojowej można znaleźć pod adresem: <http://www.oecd.org/investment/stats/34086975.pdf>

porozumienia) jednoznacznie określającej zasady i warunki partnerstwa. Oferent nie ma obowiązku przedłożenia umowy partnerstwa na etapie składania oferty.

4.2.2. Umowę partnerstwa należy zawrzeć przed przekazaniem partnerowi środków. Umowa powinna zawierać co najmniej:

- 4.2.2.1. cel partnerstwa,
- 4.2.2.2. obowiązki partnera wiodącego (lidera projektu),
- 4.2.2.3. zadania i obowiązki partnera z kraju beneficjenta w związku z realizacją projektu,
- 4.2.2.4. plan finansowy w podziale na partnerów oraz zasady zarządzania finansowego,
- 4.2.2.5. zasady komunikacji i przepływu informacji w partnerstwie,
- 4.2.2.6. zasady podejmowania decyzji w partnerstwie.

5. Warunki finansowe i zasady kwalifikowalności kosztów

5.1. Wysokość wnioskowanego dofinansowania oraz wkładu własnego należy wyrazić w pełnych złotych.

5.2. Środki finansowe na realizację projektów będą pochodzić z rezerwy celowej budżetu państwa. Są to środki publiczne, dlatego też przystępując do konkursu, należy mieć na uwadze, że:

- 5.2.1. procedury przyznawania i wydatkowania środków muszą być zgodne z przepisami ustawy o finansach publicznych, ustawy o rachunkowości, ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz – w odniesieniu do jednostek do tego zobowiązanych wg kryterium podmiotowego – zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych;
- 5.2.2. cele, na jakie mogą być wydawane środki, są określone w budżecie państwa oraz w Regulaminie konkursu;
- 5.2.3. projekty podlegają kontroli MSZ oraz Najwyższej Izby Kontroli;
- 5.2.4. środki muszą być wydane w ramach danego roku budżetowego a niewykorzystana część środków musi zostać zwrócona do budżetu państwa na zasadach określonych w Istotnych Postanowieniach Umowy Dotacji.

5.3. Oferent załącza do oferty budżet projektu wraz z kalkulacją kosztów.

- 5.3.1. Koszty muszą być podzielone na administracyjne i programowe.
- 5.3.2. Koszty programowe muszą być podzielone na poszczególne działania projektowe.
- 5.3.3. W ramach kosztów administracyjnych oraz poszczególnych działań projektowych należy wydzielić pozycje kosztów, które powinny wyraźnie pokazywać sposób ich kalkulacji, w której należy podać ceny jednostkowe, miarę i ilość jednostek miary.
- 5.3.4. Kalkulacja kosztów powinna m.in. obejmować:
 - 5.3.4.1. koszty osobowe, odpowiadające płacom lub stawkom wypłacanym osobom zaangażowanym w realizację projektu, obejmujące składki na ubezpieczenie społeczne i inne koszty ustawowe wchodzące w skład wynagrodzeń, pod warunkiem, że nie przekraczają one średnich stawek odpowiadających normalnej polityce płacowej projektodawcy lub stawkom rynkowym dla prac wykonywanych przez zaangażowane osoby,
 - 5.3.4.2. koszty fachowej obsługi księgowej, która zapewni zgodne z przepisami o rachunkowości prowadzenie księgowości projektu (m.in. nadzorowanie wydatków i

- gromadzenie przejrzystej dokumentacji finansowo-księgowej),
- 5.3.4.3. koszty podróży i delegacji osób bezpośrednio zaangażowanych w realizację projektu pod warunkiem, że nie przekraczają one stawek obowiązujących zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz.U. 2013, poz. 167),
 - 5.3.4.4. koszty podróży planowane według standardowych stawek i możliwie z jak największym wykorzystaniem taryf ekonomicznych i zniżkowych (np. grupowych),
 - 5.3.4.5. koszty wykorzystania prywatnych samochodów, taksówek lub wynajętych samochodów w sytuacji, gdy nie jest dostępny transport publiczny lub jeśli ich wykorzystanie jest tańsze lub podyktowane bezpieczeństwem. Taki przejazd musi być uwzględniony w kalkulacji wraz ze specyfikacją trasy i ceny jednostkowej za kilometr,
 - 5.3.4.6. wysokość diet wypłacanych osobom przyjeżdżającym do Polski (oferenci planujący wypłacenie takich diet np. uczestnikom wizyt studyjnych powinni upewnić się jeszcze przed złożeniem oferty, że takie rozwiązanie jest zgodne z obowiązującymi u nich wewnętrznymi zasadami).
- 5.4. Budżet projektu powinien obejmować wkład własny:
- 5.4.1. wkład własny może pochodzić zarówno od wnioskodawcy, jak i partnera projektu bądź też z innych niż MSZ źródeł publicznych lub od donatorów operujących funduszami innymi niż budżet RP;
 - 5.4.2. w kolumnie „źródło finansowania” budżetu projektu (w arkuszu kalkulacyjnym) należy wskazać pochodzenie wkładu własnego w odniesieniu do każdego kosztu pokrywanego w całości lub części z wkładu własnego;
 - 5.4.3. przy wkładzie własnym innym niż finansowy należy podać jego wysokość i sposób wyliczenia w budżecie projektu;
 - 5.4.4. wkład rzeczowy może obejmować nieodpłatne udostępnienie lokalu, sali wykładowej, sprzętu, materiałów szkoleniowych itp.;
 - 5.4.5. wkład osobowy może obejmować nieodpłatne wykonywanie czynności przez osoby zaangażowane w realizację projektu – zarówno po stronie projektodawcy, jak i partnera projektu.
- 5.5. Wkład własny w projekcie wymaga udokumentowania.
- 5.6. Oferenci, którzy zrealizowali co najmniej dwa projekty współpracy rozwojowej dofinansowane z dotacji MSZ w latach 2014 – 2015 i dokonali wszystkich rozliczeń wynikających z akceptacji sprawozdania końcowego dotyczącego każdego z tych projektów, mogą uwzględnić zakup środków trwałych (w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt. 15 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości w kosztach administracyjnych, w kwocie nie wyższej niż 5 000 zł brutto w ramach jednej oferty.
- 5.7. Szczegółowe zasady kwalifikowalności kosztów projektu są określone w § 5 Istotnych Postanowień Umowy.
- 5.8. Do umowy dotacji dołączany będzie budżet przedstawiający łączne koszty poszczególnych działań i łączne koszty administracyjne.

6. Przygotowanie i opisanie koncepcji projektu

- 6.1. Koncepcja projektu powinna być opracowana wspólnie przez oferenta i partnera/partnerów z kraju beneficjenta w oparciu o przeprowadzoną analizę potrzeb, kluczowych problemów oraz lokalnych uwarunkowań społecznych, gospodarczych czy politycznych. Należy również uwzględnić uwarunkowania kulturowe, religijne i klimatyczne.
- 6.2. Niezbędne jest przeprowadzenie analizy możliwości partnera/partnerów, w szczególności pod kątem jego/ich doświadczenia w realizacji podobnych projektów, zasobów kadrowych i finansowych, zarówno w okresie trwania projektu, jak i po jego zakończeniu.
- 6.3. Przy opracowaniu koncepcji projektu należy wziąć pod uwagę jego potencjalny, nieneutralny (pozytywny bądź negatywny) wpływ na: równość szans, w tym ze względu na płeć, wśród osób, na które projekt będzie oddziaływał, na środowisko przyrodnicze oraz na poszanowanie praw człowieka i na stosowanie zasad dobrego rządzenia (good governance). Analiza tych kwestii i sposób ich uwzględnienia w projekcie powinny zostać opisane w ofercie.
- 6.4. Komunikacja wewnętrzna w projekcie i komunikacja społeczna (promocja projektu) powinny sprzyjać wzmocnieniu efektów projektu, a także odpowiedzialności oferenta i partnera wobec społeczności korzystających z efektów projektu oraz wobec społeczeństwa polskiego, które wnosi do niego kontrybucję finansową. Zakładany przekaz i sposób dotarcia do poszczególnych adresatów działań komunikacyjnych powinny być uwzględnione w opisie projektu.
- 6.5. Tytuł projektu powinien nawiązywać do bezpośredniego celu (bezpośrednich celów) projektu. Należy mieć również na uwadze, iż tytuł projektu będzie używany w celach promocyjnych projektu i powinien być jasno i rzeczowo sformułowany tak, aby osoby niezwiązane z projektem nie miały wątpliwości co do jego istoty i treści.

7. Procedura składania ofert w konkursie

- 7.1. W dniu ogłoszenia konkursu „Pomoc humanitarna na Bliskim Wschodzie i Ukrainie 2016”, na stronie internetowej www.polskapomoc.gov.pl zostaną udostępnione do pobrania wersje elektroniczne wzoru oferty i załączników (budżetu oraz harmonogramu).
- 7.2. Wypełnioną elektronicznie ofertę, zgodnie ze wzorem, wraz ze wszystkimi wymaganymi załącznikami należy wydrukować oraz podpisać zgodnie z pkt. 5.8 Regulaminu.
- 7.3. Każdą ofertę należy umieścić w wyraźnie opisanej kopercie, podając nazwę oferenta, tytuł konkursu, którego dotyczy oferta oraz nazwę kraju beneficjenta i przekazać w nieprzekraczalnym terminie wskazanym w pkt. 5.9 regulaminu Konkursu „Pomoc humanitarna na Bliskim Wschodzie i Ukrainie 2016”.

8. Informacja

Pytania należy kierować na adres: rafal.dziadosz@msz.gov.pl, wpisując w temacie e-maila nazwę konkursu: „Pomoc humanitarna na Bliskim Wschodzie i Ukrainie 2016”.